



# AGROECOLOGÍA Y POLÍTICAS PÚBLICAS SACANDO DE LA INVISIBILIDAD A LA AVICULTURA DE PEQUEÑA ESCALA Y SUS AGENTES

Marcia Guelber Sales, Marta Soler, Roberto García-Trujillo

## ► To cite this version:

Marcia Guelber Sales, Marta Soler, Roberto García-Trujillo. AGROECOLOGÍA Y POLÍTICAS PÚBLICAS SACANDO DE LA INVISIBILIDAD A LA AVICULTURA DE PEQUEÑA ESCALA Y SUS AGENTES. ISDA 2010, Jun 2010, Montpellier, Francia. 10 p. hal-00522592

**HAL Id: hal-00522592**

**<https://hal.science/hal-00522592>**

Submitted on 1 Oct 2010

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



## AGROECOLOGÍA Y POLÍTICAS PÚBLICAS

### SACANDO DE LA INVISIBILIDAD A LA AVICULTURA DE PEQUEÑA ESCALA Y SUS AGENTES.

Marcia GUELBER SALES \*, Marta SOLER \*\*, Roberto GARCÍA-TRUJILLO\*\*\*

\* Instituto Capixaba de Investigación Asistencia Técnica y Extensión Rural – INCAPER /  
UCO-ISEC - Linhares- Brasil - marciaguelber@hotmail.com

\*\* Universidad de Sevilla – Departamento de Economía Aplicada II. –Sevilla - España - msoler@us.es

\*\*\* Universidad Internacional de Andalucía UNIA – Baeza – España - ragarcia@yahoo.es.

**Abstract** - The small-scale poultry production has a widespread distribution on the farms of family farming in Espírito Santo State, Brazil. This activity plays an important ecological and socio-economic role, and it is fundamental to social reproduction of rural communities. However, it has been a marginal issue in institutional agendas of both agencies of rural development and research and even in the instances of social representation of these actors. Its invisibility keeps also hidden the potentialities of agents like young people and women who are important protagonists in small scale of animal production. Recently, significant changes in local institutional action can be seen after the adoption of agroecological approaches and a bigger support by specific credit policies to family farms. These changes are showing new possibilities for rediscovering small scale poultry production and repositioning the relevance of this activity, including in providing greater social equity in the countryside.

**Key words** : gender, local markets, chickens, family poultry

**Résumé** - L'élevage de volaille à petite échelle est largement répandu dans les exploitations d'agriculture paysanne dans l'État d'Espírito Santo, Brésil. Cette activité joue un rôle écologique et socio-économique important pour la reproduction des communautés rurales. Cependant, elle constitue une question marginale dans les programmes des agences de recherche et de développement rural et des organismes sociaux des agriculteurs. Son invisibilité cache le pouvoir d'agents, comme peuvent l'être les jeunes et les femmes, qui sont pourtant des protagonistes importants dans l'élevage à petite échelle. Récemment, de profonds changements ont été observés dans les politiques institutionnelles locales, depuis le point de vue agroécologique et par la mise-en-place et adoption de macros politiques de soutien à la production et à la commercialisation de l'agriculture familiale. Ces changements montrent de nouvelles possibilités pour l'élevage à petite échelle de volailles, en favorisant un repositionnement à la hauteur de son importance et une plus grande égalité sociale dans le monde rural.

**Mots clés** : genre, marchés locaux, volailles, l'aviculture familiale

## **INTRODUCCIÓN**

La avicultura de base familiar y a pequeña escala es poco estudiada en Brasil; por tratarse de una actividad que posee muy pocos registros es considerada de baja relevancia. El tema es poco atractivo para los diferentes tipos de actores científicos, políticos, económicos y sociales que actúan junto a la agricultura familiar (Jalfim, 2008). Muchas veces los propios agricultores se olvidan de incluirla entre sus actividades y fuentes de rendimientos debido a la elasticidad con la que incluyen o excluyen las aves de corral en sus estrategias de gestión de la unidad de producción y consumo familiar. Además de esta existencia flotante, su invisibilidad reside también en el hecho de que para la realización de la Pesquisa Pecuaria Municipal (PPM) trimestralmente por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística IBGE – sólo se consultan las granjas con poblaciones iguales o superiores a 10.000 aves de puesta. Igualmente, para el cálculo de la producción de pollos, solamente las sometidas a inspección sanitaria federal, estatal o municipal. Sin embargo el último censo agropecuario, realizado en 2006, ha sido pionero en presentar las primeras estadísticas oficiales de la agricultura familiar brasileña. Con eso se empezará a revelar el tamaño de la avicultura de pequeño porte manejada por los agricultores familiares.

Este artículo hace un análisis del perfil de la avicultura a pequeña escala realizada en el Estado de Espírito Santo, en Brasil, de los roles que posee en la agricultura familiar y de los que podría tener en una agricultura más sostenible. El análisis estará basado principalmente en los estudios y acciones en el ámbito del Proyecto de Avicultura Ecológica del Instituto Capixaba de Investigación Asistencia Técnica y Extensión Rural - INCAPER - y en reflexiones sobre algunas políticas públicas implantadas, sobre todo evaluando los potenciales impactos en las estrategias de reproducción social de la agricultura familiar local y en el desarrollo de la avicultura a ella asociada, tomando como ejemplo programas ya existentes, la reciente publicación de la ley federal sobre alimentación escolar y experiencias locales exitosas en la promoción de mercados institucionales locales y de una economía más solidaria. Se tomó como referencia informes y documentos producidos e interpretados desde la percepción analista y participante de la primera autora y el enfoque pluriepistemológico e interdisciplinario de la Agroecología. Son categorías de análisis la participación con enfoque de género y generación, las instituciones y sus prácticas y la avicultura ecológica como elemento integrador y generador de cambios socio ambientales hacia la transición agroecológica.

## **1. INVISIBLE, AMENAZADA PERO TODAVÍA GIGANTE**

El estado de Espírito Santo se caracteriza por una importante participación de la agricultura familiar, que representa el 80% de sus 84.356 establecimientos rurales (IBGE, 2006). La cría de gallinas es una actividad tradicional y muy importante para el autoconsumo y la economía en las fincas de agricultura familiar, las cuales corresponden al 82% del total de los establecimientos que crían gallinas. En 2006 el Estado poseía una población de 23.776.000 de cabezas de gallináceos (IBGE, 2006). Contrastando estos números con los de la PPM del mismo año, que apuntaba un plantel de 15.680.962 cabezas, quedan todavía unas ocho millones que estarían por abajo de los límites demarcados en la pesquisa que no están siendo contabilizadas en la pesquisa. De esta forma la avicultura a pequeña escala es marginal pero existe como un “gigante invisible” (Jalfim, 2008).

La presión por resultados a corto plazo que la modernización de la agricultura, las reglas de mercado y la aparición de nuevas necesidades en el campo hacen sobre el autoconsumo de las familias, contribuyen a que los animales tengan cada vez menor relevancia, en el ámbito de la autogestión de los agroecosistemas o en la agenda de las agencias de desarrollo rural. Sin embargo, ante la ampliación de la escala de producción de la actividad principal y la

canalización de la fuerza de trabajo para la obtención de productos de mayor valor en el mercado, son las gallinas los animales que más se ajustan a los cambios provocados por la simplificación de los agroecosistemas, de su diversidad biológica y reducción de los policultivos. Según IBGE (2006), ellas están presentes solamente en el 35% de las explotaciones familiares del estado, por tanto, esta avicultura parece figurar en el último nivel antes de la desaparición del componente animal en las explotaciones rurales y si bien está amenazada, sigue como principal actividad ganadera de estas explotaciones (Tabla 1).

*Tabla 1. Número de establecimientos rurales con cría de animales por la agricultura familiar y no familiar en el Estado de Espírito Santo, Brasil – Ano 2006*

Tipo de agricultura	Fincas con gallinas (Unidades)	%	Fincas con bovinos (Unidades)	%	Fincas con suínos (Unidades)	%
Agricultura familiar	23.569	82	22.066	71	15.242	82
Agricultura no familiar	5.191	18	8.869	29	3.450	18
Total	28.760		30.935		18.692	

*Fuente: IBGE, Censo Agropecuario, 2006*

Grande parte de estas explotaciones que crían aves de corral en el Estado conservan las características de los sistemas más tradicionales de producción como la explotación al aire libre, suelta y basada en la utilización de los recursos locales; la valoración del vigor y de la rusticidad de las razas en lugar de la máxima productividad, con predominio de aves autóctonas; y la capacidad de adaptación del sistema, tales como el tamaño de la explotación y régimen de cría, de acuerdo con el calendario agrícola, con la mayor o menor disponibilidad de alimentos para su mantenimiento y las necesidades de la familia (Jalfim, 2008, Guelber Sales, 2005b). Verificamos que los estilos de cría de aves de corral campesinos, realizados con bajo uso de insumos externos, componen un gradiente de sistemas que va desde el más sencillo al más complejo, característico de los agroecosistemas ricos en biodiversidad. Sea más o menos productivo, en planteles más pequeños o más grandes, pero siempre con muchos atributos que les acercan a la sustentabilidad.

A partir de este “modelo original” que existe desde hace milenios, integrando las más distintas estrategias y cumpliendo funciones ecológicas, sociales y culturales múltiples en ecosistemas humanos diversos, en la modernidad hay una variación de sistemas de cría comerciales de gallinas o pollos, como por ejemplo la avicultura orgánica, también denominada biológica o ecológica, la avicultura campera o caipira comercial, hasta la industrial, tan alejada del modelo original que no guarda ningún rasgo de similitud. Por eso cuando se habla de avicultura lo mejor es hablar de aviculturas y tratar de comprender sus matices.

Sin embargo, es la avicultura industrial, que caracteriza el negocio avícola en Espírito Santo, la que más crece y la que más se aleja. Posee gran relevancia económica con ingresos alrededor de 250 millones de dólares por año. En términos sociales es responsable de más de 12 mil empleos directos y 10 mil indirectos (Ases, 2008). Según esta fuente, en la Región Serrana, donde predomina la agricultura familiar, también se concentra la mayor parte de la producción industrial de aves y huevos del estado. Los municipios de Domingos Martins y Marechal Floriano son responsables por el 54% de la producción de pollos y, Santa María de Jetibá, se destaca como el segundo productor nacional de huevos con el 84% de la producción de huevos del estado.

Con todo, varios indicios demuestran que esta avicultura, basada en el patrón moderno de industrialización de la agricultura, está en crisis y apuntan hacia la necesidad de transición a estilos de aviculturas más sostenibles. Los datos en los últimos años muestran una

disminución de su participación en el PIB agrícola del estado (de 10,85% en 2002 a 7,77 y 8,42% respectivamente en 2004 y 2005). Si bien ha habido un aumento de la producción, esta se ha caracterizado por una gran concentración de la actividad y una mayor especialización: solamente 122 productores de huevos, 112 localizados en Santa María de Jetibá y 33 productores de pollo. La desaparición de pequeños productores, con abandono de las estructuras de producción, la reducción de sus ingresos económicos y las consecuencias sociales y medioambientales de esta actividad son elementos de la crisis.

Otro punto frágil es la dependencia de insumos externos. Considerando un consumo anual de aproximadamente 300 mil toneladas de maíz y 140 mil toneladas de subproductos de soja, la avicultura en Espírito Santo está muy lejos de lograr la autosuficiencia, pues su producción actual de maíz es de aproximadamente 60 mil toneladas y es totalmente dependiente de las importaciones de soja de otras regiones. Unido a ello, la utilización de tierras en el Estado para cultivos temporales correspondientes a la producción de alimentos para uso humano y animal se ha reducido (de 10,55% en 1970 a los 6,6%, en 2006), cediendo espacio a los pastos plantados (43 %), a los cultivos permanentes (20%), a los bosques plantados (6,6%), entre otros usos (IBGE, 2006). Con eso, hasta la cría de aves a pequeña escala se ve amenazada pues, los monocultivos, principalmente los cafetales densificados, el cultivo permanente más importante, eliminan los espacios para los cultivos intercalados y causan el abandono de los policultivos que garantizan la producción de alimentos para la familia y para los animales.

## **2. LA AVICULTURA A PEQUEÑA ESCALA Y SUS ROLES EN UNA AGRICULTURA MÁS SOSTENIBLE**

Sin embargo, es en el ámbito de la agricultura familiar que la cría de aves de corral cumple un rol muy importante, siendo básica en la soberanía alimentaria de las familias, como componente proteico de alto valor biológico y de fácil acceso para el autoconsumo. También aparece como actividad complementaria de la renta, que a pesar de suponerse pequeña, en muchos casos, puede constituirse como una de las pocas actividades manejadas autónomamente por las mujeres.

El papel de las mujeres en esta actividad es muy importante. Se verifica, por ejemplo, que la participación de mujeres y jóvenes en actividades de formación en avicultura ecológica está creciendo con respecto a los años 80 y 90 (10 a 20%). Se puede observar una mayor presencia femenina en grupos mixtos o exclusivos de mujeres en visitas a la “Unidad Experimental de Producción Animal Agroecológica” de INCAPER, que entre 2007 y 2008 ha sido el 42,2%. La búsqueda por formación técnica también es creciente, con un 28 hasta el 66 % de participación femenina en cursos y talleres. Otro indicador es la ocupación efectiva de mujeres como mano de obra dedicada al manejo de las aves en las fincas. En una encuesta realizada entre 2006 y 2007 con 25 familias que se dedicaban a la cría de gallinas en el Estado, 45% de la mano de obra era femenina. Si se reconoce y apoya la contribución de las mujeres a la economía familiar y local, al acceso de la familia a consumo de proteína animal, a la conservación de conocimientos que mantienen vigente esta avicultura, por los aportes a la cultura agraria y a la economía, la avicultura a pequeña escala podría ser una vía de empoderamiento de las mujeres y podría jugar un claro papel en las estrategias que promueven el aumento de equidad social y el empoderamiento de las mujeres en el campo.

Varios estilos de agricultura ecológica desarrollaron principios que incluyen los animales en las estrategias para lograr el equilibrio ecológico de los agroecosistemas, entre ellos la agricultura Orgánica, la Natural y la Permacultura, a través del uso de recursos locales renovables para mejorar a largo plazo la fertilidad de los suelos (Guelber Sales, 2005a). El componente animal es copartícipe de las relaciones ecológicas en el agroecosistema,

cumpliendo funciones que van más allá de la simple producción de alimentos o generación de ingresos monetarios.

El análisis funcional de la gallina en el sistema, con el objetivo de ubicarla adecuadamente en relación a los demás elementos que lo conforman, ha sido propuesto por Mollison y Slay (1998: 19-20) y se basa en las características innatas o intrínsecas de la especie, en sus necesidades básicas, comportamientos, productos y servicios. Se acredita que los sistemas autóctonos y más tradicionales de cría han evolucionado a partir del conocimiento de estos aspectos y de los mecanismos adoptados para la interacción entre la familia y las aves, a través de la observación de sus comportamientos y necesidades. Los procesos ecológicos donde las gallinas participan se benefician de varios servicios desempeñados por ellas (Guelber Sales, 2005a).

En base al método del “nada hacer” de Fukuoka (1995: 239), definido también como “el método sin método de la naturaleza”, que se apoya en los cuatro principios básicos de no cultivar, no abonar, no desbrozar y no echar pesticidas, las gallinas tendrían los siguientes roles en el agroecosistema: labrar el suelo en lugar de máquinas o de hombres, por medio de su comportamiento de escarbar con las patas y picotear; abonar el suelo a través de la deposición de sus excrementos durante el pastoreo; mantener los cultivos libres de “malas” hierbas durante el forrajeo; hacer el control de insectos y otras “plagas” mientras realiza su actividad exploratoria e ingestiva.

Muchos de los sistemas autóctonos visitados en nuestro trabajo de investigación aplican este método en sus crianzas al no establecer un manejo separado entre los cultivos y los animales, dejando al criterio de la naturaleza la provisión de recursos forrajeros y alimenticios, la selección de aves más adaptadas o compartiendo responsabilidades con la naturaleza; pero sobre todo obedeciendo a sus ritmos para establecer el tamaño del plantel, la época de la reproducción, entre otros ‘no cuidados’.

La expresión *tractor de gallinas*, concepto creado por la Permacultura, correlaciona estos trabajos realizados por ellas al de un tractor. Adoptarlo implica cambios significativos hacia el diseño de sistemas de cría de aves, más sostenibles y autónomos, con ventajas incomparables a muchos sistemas considerados alternativos al modelo industrial (Guelber Sales, 2005a: 62 – 80). Un punto importante de este concepto se refiere al pasto y al pastoreo. Por supuesto, las áreas propicias para el manejo de aves son todas aquellas que puedan beneficiarse de los servicios realizados por las gallinas, beneficiándolas a su vez. En ese sentido los huertos caseros, los cultivos perennes como frutales y cafetales, los policultivos, los sistemas agroforestales y el pasto de vacunos se constituyen como áreas de excelencia para el manejo agroecológico de gallinas y suelen ser utilizados para tal fin.

Las ventajas de un manejo combinado donde los elementos del sistema se benefician mutuamente, conlleva el aumento de la multiplicidad de funciones la acumulación de actividades en el espacio y tiempo. Uno de los ejemplos que se puede señalar, es la fertilización del suelo con estiércoles de aves, reconocidamente manejados por las familias en la producción a pequeña escala, principalmente en el cuidado de las plantas en sus quintales agroforestales. Otro rol ecológico indirecto es la posibilidad de mejorar la agrobiodiversidad local a través del rescate de conocimientos, la (re)introducción y valoración de especies de valor alimentario y medicinal para las aves, permitiendo la integración de la cría de aves a la agricultura con base a nuevos procesos ecológicos. Tales ventajas se pueden analizar desde las dimensiones de la Agroecología y de la sustentabilidad, que serán comentadas a continuación, verificándose la correlación entre ellas.

### **3. LA AGROECOLOGÍA Y LAS PERSPECTIVAS PARA LA AVICULTURA DE BASE ECOLÓGICA**

La Agroecología es entendida como un enfoque científico destinado a apoyar la transición de los actuales modelos de desarrollo rural y de agricultura convencionales para estilos de desarrollo rural y de agriculturas sostenibles (Caporal y Costabeber, 2004). La integración entre la actividad de producción vegetal y la cría animal, en este caso, la avicultura, es uno de los principios básicos de la agricultura sostenible, debido a los múltiples roles que los animales poseen en el sistema. En la Agroecología, es central el concepto de transición agroecológica, entendida como un proceso gradual y multilíneal de cambios, que ocurre a través del tiempo, en las formas de manejo de los agroecosistemas, cuya meta es el paso de un modelo agroquímico de producción que puede ser más o menos intensivo en la utilización de inputs industriales, a estilos de agricultura que incorporen principios y tecnologías de base ecológica.

El enfoque agroecológico es el soporte teórico-metodológico y la referencia ética para el desarrollo de la avicultura de base ecológica, en consonancia con las necesidades de la agricultura familiar, en sus estrategias de reproducción social, en patrones de producción más sostenibles, especialmente teniendo en cuenta la soberanía alimentaria y por supuesto, también su seguridad. Las bases epistemológica, metodológica y sociológica de la Agroecología, son diferentes del enfoque de la ciencia convencional. Desarrollar iniciativas en el ámbito de la investigación agrícola y del desarrollo de la avicultura agroecológica en las comunidades rurales, exige, por lo tanto, considerar las especificidades del enfoque agroecológico a largo plazo y los aspectos multidimensionales de la sustentabilidad, sin olvidar todavía, las necesidades inmediatas. Las ventajas de avicultura a pequeña escala desde la dimensión ecológica se encuentran en las diferentes funciones que las aves desempeñan en el agroecosistema, ya anteriormente citados.

La dimensión sociocultural, fuertemente entrelazada con la ecológica, se evidencia en tanto que la relación entre agricultores y gallinas es fruto de una coevolución histórica. El mantenimiento y protección de esta actividad tradicional, se constituye como elemento de valor incuestionable en el paisaje rural, en la preservación de prácticas de manejo, razas y biodiversidad locales de reconocido dominio de las mujeres y los jóvenes, y por la importancia en la cocina típica de las regiones cualquiera que sea la etnia predominante. De esta forma, la avicultura debe ser comprendida no solo por sus beneficios sino también como parte de un modo de vida, de un sentimiento de pertenencia al lugar, de la identidad campesina y desde una perspectiva personal, como pasión y fuente de placer (Alders, 2005)

En cuanto a la dimensión socioeconómica, entre las ventajas más sobresalientes está la producción de carne o huevos para el autoconsumo y/o la transformación del excedente en ingresos monetarios. En esta dimensión se instalan los principales conflictos, pues la racionalidad económica campesina es múltiple y distinta de la empresarial. Por ello, al considerar aspectos como escala de producción, productividad y eficiencia, consumo y soberanía alimentaria, hay que incluir también la dimensión política y ética en el estudio de la avicultura. La producción ecológica además de cumplir la tarea de obtener alimentos de buena calidad garantizando a la sociedad la seguridad alimentaria necesaria para la buena salud, tiene el deber ético de cuidar, mantener o rescatar la soberanía alimentaria local, regional y global. Un principio inolvidable de la avicultura ecológica es la producción eficiente en energía y a pequeña escala, lo que significa producir buscando la eficiencia en las interacciones ecológicas entre los componentes del sistema, pero utilizando el mínimo espacio necesario.

Esta avicultura campera es reconocida en Brasil con los nombres de “caipira”, “colonial” o de “capoeira”, conforme la región donde se desarrolle, sobre todo a partir de la identificación y

del interés de los consumidores urbanos por el excedente de esta producción (Guelber Sales, 2005b) y si bien se presenta limitaciones en cuanto a su papel como surtidor de productos en una escala amplia, es una fuente de alimentos seguros y de alta calidad nutricional, especialmente proteínas, para el autoconsumo de innumerables familias en el campo y en las periferias urbanas. En líneas generales, esta producción está perdiendo mercado respecto a la avicultura industrial, tornándose marginal como forma tradicional de abastecimiento de carne y huevos a los mercados urbanos (Jalfim, 2008); sin embargo ha pasado a ocupar nichos que valoran las características de textura, consistencia, sabor y color de los productos de las aves de corral criadas al aire libre. Por presentaren una base ecológica bastante semejante, los productos avícolas orgánicos y del tipo “caipira” son los que más se difundieron y pasaron a recibir reconocimiento oficial. En Brasil hay leyes e instrucciones federales regulando ambos tipos de productos avícolas (Guelber Sales, 2005a: 247-263, Demattê Filho, 2005).

### **3.1 Soberanía alimentaria y el lugar de la avicultura a pequeña escala**

Además de repensar el modelo de producción, hay que repensar el consumo, con la adopción de una dieta racional y equilibrada. También hay que invertir la lógica de la escala y de la producción para exportación, por una que abogue por la soberanía alimentaria. Extender a todos los habitantes de la tierra, el actual patrón alimentario basado en una alta ingesta de proteína animal, generada en la producción industrializada, según los especialistas, exigiría más de dos planetas para proveer los recursos necesarios y la producción de aves seguramente ocuparía una buena cota de ello. Con una preferencia en el consumo mundial de carnes de 18% en los años 1980, la previsión del sector es que la de pollo se torne la más consumida en países desarrollados, representando el 37% de todo el consumo de carne hasta 2014, en cuanto que en los países en desarrollo, representará alrededor de 30% de las ganancias en con el consumo de carnes (Morgan, 2007).

Por eso, con base a la conquista de la soberanía alimentaria, hay lugar para una avicultura a pequeña escala, de base ecológica, que podrá ser realizada por millones de agricultores, en el medio rural o urbano, y ajustada a las circunstancias únicas de cada agroecosistema, donde el consumidor sea coautor de estos proyectos. Esto hace que la discusión sobre el sistema agroalimentario sea de fundamental importancia en la avicultura ecológica. Aunque el alcance de la mayoría de nuestras investigaciones sea sobre todo el nivel predial y regional, los cambios para la transición hacia una avicultura más sostenible implican una escala global, con sus reflejos desde y en lo local. Gliessman et al. (2007) plantean que en este nivel un “cambio de ética y de valores...una transición hacia una cultura de sostenibilidad” es transversal a toda propuesta de transición hacia la Agroecología.

Así mismo, en la reconversión del mercado es fundamental la reconexión del consumidor al productor, que deben interactuar de forma dinámica. Así, como marco teórico de este trabajo, se añade a la noción de una avicultura de base ecológica de pequeña escala, la necesidad de revitalización de los mercados locales y regionales y de invención de nuevas formas de intercambio de productos entre productores y sociedad, pues la producción consciente es tan importante como el consumo responsable y solidario.

## **4. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y EL DESARROLLO ENDÓGENO: EXPERIENCIAS EN EL ESTADO DE ESPÍRITO SANTO**

Varias experiencias en Espírito Santo se han destacado por representar esfuerzos de la sociedad y de sectores del gobierno por buscar los medios hacia la transición a estilos de agricultura ecológica y a un desarrollo más sostenible desde el local. Cuando la avicultura ha sido tratada como una actividad sin importancia en la economía familiar, sujetos y objeto se quedan ocultos. Sin embargo algunas políticas públicas de fortalecimiento del desarrollo endógeno han ido reconociendo su importancia. El estímulo a la avicultura de pequeña escala integrada a los agroecosistemas, junto al fortalecimiento de las economías locales



hacia la inclusión social de los agricultores familiares forman parte de las estrategias que se plantean.

En respuesta a ello, a partir de la última década se dieron importantes cambios en dirección hacia un progresivo reconocimiento del papel de esta avicultura en la diversificación y conformación de pequeñas economías de las familias, aunado al incremento de experiencias ligadas a la implantación de sistemas de crianza a pequeña escala, más o menos estructurados al comercio de productos de la avicultura, dentro de un gradiente entre el tipo campero y el orgánico. Esto se ha dado en función de la consolidación de acciones de investigación y extensión dirigidas al tema y principalmente como resultado de un nuevo enfoque en la realización de estas actividades: enfoque sistémico de la finca y multifuncionalidad de la avicultura en el agroecosistema.

Ha sido fundamental la adopción de metodologías de participación centrada en los actores, como la investigación en fincas, los diagnósticos y talleres, en la construcción de conocimientos compartidos entre técnicos y agricultores y en la interacción de los distintos agentes institucionales. Es de resaltar el papel que algunas políticas públicas han tomado en este proceso, ya que el mercado de “nichos” normalmente asegurado a este tipo de producción no es suficiente para la promoción de la agricultura familiar y tampoco es accesible a la mayoría de la población consumidora. Desde la perspectiva de la Agroecología, es muy importante establecer estrategias para divulgar procesos de manejo y diseño de agroecosistemas más sustentables, en una perspectiva de análisis sistémica y multidimensional, que lleven a una transición acelerada del actual modelo de desarrollo y de agricultura que son hegemónicos, y de perspectiva ecotecnocrática, para unos con perspectiva de carácter eco-social moderna y capaz de producir alimentos saludables y nutritivos para todos los brasileños (Caporal, 2008).

Aunque actualmente, las políticas gubernamentales suelen privilegiar la agroindustria avícola, que abastece el mercado interno con productos muy baratos, de baja calidad e insostenibles del punto de vista social y medioambiental, algunas políticas de carácter más general en los ámbitos local y federal nos enseñan por dónde se pueden empezar los cambios hacia el desarrollo local, la inclusión social de la agricultura familiar y la reducción del hambre, desde una perspectiva de economía solidaria, donde productores y consumidores salgan ganando. No se trata por lo tanto de igualar al precio del pollo o huevo industrial, sino de establecer un precio que sea justo y represente el compromiso de los productores con la producción de un producto saludable con valores añadidos como son la preocupación medioambiental, social, de seguridad, bienestar animal, transparencia del proceso productivo, trazabilidad (Demattê Filho et al., 2005). Hay que resaltar que estos valores se asegurarían mediante relaciones de proximidad, fomentando el establecimiento de la confianza entre productores y consumidores y por medio de la construcción de políticas de rescate y fortalecimiento de los sistemas agroalimentarios locales.

Algunas de estas experiencias del estado de Espírito Santo pueden ser replicadas e incorporadas a otros colectivos, instituciones no gubernamentales y por gestores públicos en la formulación de planes participativos de desarrollo territorial y local y ayudar a disminuir los problemas de comercialización de los productos de la avicultura ecológica familiar. En primer lugar se resalta el papel de las ferias y el de los nuevos mecanismos adoptados para la aproximación entre productores y consumidores. Una política reglamentada por leyes municipales, instauró un programa iniciado por el municipio de Muqui, en el sur del Estado, a partir de 2001 y seguido por más ocho municipios de la región. En él se estimula la producción de alimentos y el mercado local con la creación de un billete, denominado “tiquete-feria”, distribuido semanalmente a todos los funcionarios del ayuntamiento para la compra exclusiva en la feria local. Además de garantizar un ingreso mensual seguro para los agricultores participantes, la acción pública contribuye a rescatar en la población local el

hábito de frecuentar ferias libres (Nunes, 2007). Actualmente otros municipios están adecuando sus leyes y presupuestos para la implantación de la experiencia.

Otro ejemplo, son las acciones articuladas entre organizaciones sociales y poder público, que trabajan el fomento del mercado institucional y de ciclo corto, estimuladas por políticas del gobierno federal y que poco a poco van asumiendo los municipios y el Estado, creando opciones de comercialización para los agricultores familiares de producción ecológica. La “Compra de Alimentos de la Agricultura Familiar” (PAA) es una de las acciones del Programa “Hambre Cero”, reglamentada en ley desde 2003, cuyo objetivo es garantizar el acceso a alimentos en cantidad, calidad y regularidad necesarias a las personas en situación de inseguridad alimentaria y nutricional y promover la inclusión social en las zonas rurales mediante el fortalecimiento de las explotaciones familiares. Los alimentos comprados sirven para promover la oferta institucional a guarderías, hospitales e instituciones filantrópicas y constituir reservas estratégicas de alimentos. Los contratos de compra son realizados directamente entre el productor y el gobierno para donación a la institución consumidora, favoreciendo así que productos como huevos y pollos tengan su producción programada y la venta garantizada. Más reciente, es la institución de la Ley Federal 11.947, de 2009, muy impactante por su alcance y potencialidad de ampliarse en escala y aplicarse a otros mercados institucionales. De atención a la alimentación escolar de alumnos de la educación básica en todo el territorio nacional y en vigor desde enero de 2010, la ley constituye un nuevo estímulo a los que producen a pequeña escala.

#### **4.1 Despertando el gigante: posibilidades para una mayor visibilidad de la avicultura y sus agentes**

A través de la aplicación de la técnica de análisis DAFO – Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades, durante un curso en 2009 sobre avicultura en sistemas agroecológicos y planificación de la producción y comercialización, realizado con 49 participantes, incluyendo asentados de reforma agraria, indígenas y “quilombolas”, se verificó entre las principales fortalezas la diversificación con aves, la “fertilidad del suelo” lograda con la integración de cultivos y cría de aves, el “empleo de mano de obra familiar”, el relativo “bajo costo de producción” y la “conciencia de los agricultores sobre la producción ecológica”. Sobre las oportunidades, fueron señaladas la posibilidad de “financiamiento” a través del Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar – PRONAF y el “apoyo institucional”, a través de asistencia técnica e investigación públicas y de la “certificación” por organismo local y solidario a la agricultura familiar.

Se subrayó la posibilidad de comercialización de los productos de la avicultura familiar, sobre todo por la “demanda de productos criollos o ‘caipiras’ y la creciente aceptación de los productos agroecológicos”, principalmente en el mercado regional institucional, que empieza a estructurarse a partir de la Ley mencionada anteriormente, la cual establece un mínimo de 30% del presupuesto federal destinado a la alimentación escolar para la compra directa por las escuelas de la producción de la agricultura familiar. Esta producción se deberá pautar en la calidad – alimentos sanos, sustentabilidad - y respecto a la cultura local (BRASIL, 2009).

Estas acciones creativas e inspiradoras van demostrando que el mercado es una construcción social y que asume la forma que el ambiente institucional y sus actores le imprimen, pudiendo ser desarrollado desde lo local y de forma más solidaria. La existencia de un tejido social bastante favorable a la emergencia de soluciones, nos da pistas para seguir avanzando respecto a los rediseños de sistemas de explotación avícola más sustentables, potenciando aún más la consolidación de un sistema agroalimentario local. El proceso en curso presenta como importante distintivo, la característica de ser soporte de un proceso más amplio, sustentado en el potencial endógeno de las comunidades y que se retroalimenta a medida que disminuyen las distancias entre productores y consumidores.

## REFERENCIAS

- ALDERS, R. (2005), Producción avícola por beneficio y por placer: FAO: Roma
- ASES. (2008) Perfil de avicultura del Espírito Santo. 2006/2007,  
[En línea]. disponible en:  
[www.associacoes.org.br/upload/perfil\\_de\\_avicultura\\_es\\_2006\\_2007.pdf](http://www.associacoes.org.br/upload/perfil_de_avicultura_es_2006_2007.pdf). [Accesado el día 26 de febrero de 2008]
- BRASIL; DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO, (2009) *Lei nº. 11.947, de 16 de junho de 2009*. Dispõe sobre a alimentação escolar e o Programa Dinheiro Direto na Escola e dá outras providencias. Brasília, Diario Oficial da União
- CAPORAL, F.R (2009). Agroecologia: uma nova ciência para apoiar a transição a agriculturas mais sustentáveis. Brasília: 2009. 30 p.
- CAPORAL, F. R.; J. A. COSTABEBER, (2004) Agroecologia: alguns conceitos e princípios. Brasília, MDA/SAF/DATER/IICA.
- DEMATTE FILHO, L. C.; MENDES, C. M. I. y L.M. KODAWARA, 2005. Produção de frango orgânico: desafios e perspectivas. Conferência Biofach América Latina, Rio de Janeiro, Planeta Orgânico. [En línea] Disponible en  
<http://www.planetaorganico.com.br/TrabFrango.htm> Accesado e el día 07 de diciembre de 2008]
- GLIESSMAN, S. R. et al., (2007) Agroecología: promoviendo una transición hacia la sostenibilidad. *Ecosistemas*, 16 (1). Enero de 2007. pp. 13-23.
- GUELBER SALES, M.N. et al., 2005. Revalorizando as pequenas criações na agricultura familiar capixaba". *Agriculturas: experiências em Agroecologia*. v. 2, n. 4. p.28 - 31.
- GUELBER SALES, M.N., 2005a. *Criação de galinhas em sistemas agroecológicos*, Vitória, Incaper, 284 p.
- \_\_\_\_\_. 2005b Agroecologia, aviculturas y sustentabilidade. In III Congresso Brasileiro de Agroecologia/ III Seminario Estadual de Agroecologia, 2005, Florianópolis, *Anais*, Florianópolis, UFSC/Epagri, [DC-Room].
- FUKUOKA, M. (1995) *Agricultura Natural: teoria e prática da filosofia verde*. São Paulo: Nobel, 300 p.
- IBGE INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA, (2006). *Censo Agropecuario*, Rio de Janeiro, IBGE Brasil.
- JALFIM F. T., (2008) *Agroecologia e agricultura familiar em tempos de globalização: o caso dos sistemas tradicionais de criação de aves no semi-árido brasileiro*. Recife, Edição do autor.
- MOLLISON, B. y R. M. SLAY, (1998) *Introdução a Permacultura*. Brasília, MA/SDR/PNFC.
- MORGAN, N., (2007) O caminho do crescimento da produção avícola mundial. [En línea] disponible en: <http://www.aveworld.com.br/index.php/documento/104> [Accesado el día 28 de diciembre de 2008]

## AGRADECIMENTOS

Se agradece al Banco do Nordeste - BNB/ FUNDECI por el apoyo al proyecto de estudio. Gracias también a la Fundação de Amparo à Pesquisa do Espírito Santo - FAPES por la beca de investigación.